

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 44-ФЗ: ПЕРЕМЕН ТРЕБУЮТ ЧЬИ-ТО СЕРДЦА

АВТОР:

*Альберт Акопян*

У КИТАЙЦЕВ ПОЖЕЛАНИЕ ЖИТЬ В ЭПОХУ ПЕРЕМЕН — НОЧНОЙ КОШМАР ЧИНОВНИКА. У НАС РЕФОРМЫ ОТКРЫВАЮТ ЧИНОВНИКУ СКАЗОЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ. 1 ЯНВАРЯ ВСТУПИЛ В ДЕЙСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД», КОТОРЫЙ ЗАМЕНИТ МНОГОСТРАДАЛЬНЫЙ № 94-ФЗ. НО НЕ СРАЗУ.

Восемь лет назад закон № 94-ФЗ «О размещении заказов» огородил страну. Не будем о грустных томографах, вспомним веселое: «золотые» ёршики по 13 тыс. руб. для правительства Санкт-Петербурга или детские карнавальные костюмы 56-го размера для Минобороны: «Кукла Мальвина», «Жар-птица», «Ведьмочка», «Далматинец», «Пират». Но по форме исполнения закона придаться было не к чему: эталонные торги. В общем, получалось бессмертное: «По форме правильно, а по существу издевательство».

С этим боролись. Восемь лет закон шлифовался и улучшался, последние поправки были внесены летом 2013-го — уже после того, как был принят, но еще не вступил в силу № 44-ФЗ. Да что поправки! Оппозиционные блогеры регулярно вываливали на наши головы информацию, сколько потерял бюджет в результате хитрых аукционов. Эффект оказался настолько впечатляющим, что «возглавить процесс» разоблачения проклятых расхитителей пытаются, хотя бы по мелочи, все кому не лень. Ну и ладно: неважно, какого цвета кошка, лишь бы мышей ловила.

Конечно, в совершенствовании законодательства неопределима роль профессионального сообщества. Вот в декабре 2013 года президент Национального объединения строителей Ефим Басин рассказал, что строителям удалось добиться внесения в № 44-ФЗ антидемпинговой статьи. Согласно этой статье, участник торгов, предложивший цену, которая ниже начальной на 25% и более, должен предоставить расчет и обосновать свою цену. (Это относится

к контрактам ценой свыше 15 млн руб., которые необходимы для нормального жизнеобеспечения, включая контракты на социальные объекты строительства.) Строители много лет лоббировали подобную поправку и в № 94-ФЗ, но правительство на это не шло.

В 2010–2011 годах Федеральный закон № 94-ФЗ, наконец, худо-бедно заработал. И именно тогда началась очередная эпоха перемен: был разработан № 44-ФЗ. Он подразумевает Федеральную контрактную систему, где слово «система», очевидно, означает более широкий охват регулирования, чем тот, который ассоциируется с обычным законом. Если свести всю аргументацию в пользу Федеральной контрактной системы воедино, то получится красиво: «№ 94-ФЗ регулировал форму госзаказа, № 44-ФЗ призван регулировать содержание госзаказа».

Действительно, суть новой системы госзакупок изложена в пункте 2 статьи 19, где под требованиями к госзакупкам понимаются «<...> требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Проблема в том, что за пять лет в России не удалось разработать вменяемый закон о роскоши даже по двум группам товаров: жилью и автомобилям, а сейчас критерий роскоши предполагается применять



[www.arch-slon.ru](http://www.arch-slon.ru)

тел.: 8.909.692.00.99

8.499.263.02.17

[arch-slon@mail.ru](mailto:arch-slon@mail.ru)



*Сложности с законодательством образуются не там, где что-то коряво прописано (тут с трудом, но разруливается), а там, где не прописано вовсе*



**Мария Литинецкая,**  
 генеральный директор  
 компании  
 «Метриум Групп»

Во-первых, к преимуществам Федерального закона № 94-ФЗ относится то, что информация о государственных закупках стала общедоступной — все сведения размещены на едином общероссийском портале, который начал работу с 2011 года (zakupki.gov.ru). Во-вторых, данный закон ввел ограничения на произвольное изменение условий заключенных контрактов. Например, цена в ходе исполнения заказа не может быть увеличена.

В-третьих, в № 94-ФЗ подробно описана процедура отбора

исполнителей. Заказчик обязан заранее устанавливать четкие критерии оценки, что исключает произвольное определение победителя торгов.

Кроме того, закон предусматривает предварительную оценку состоятельности исполнителя, которая проводится по экономическим, а не административным параметрам, как это было ранее. Эта оценка не зависит от субъективного мнения заказчика. Еще одно преимущество № 94-ФЗ заключается в том, что с введением данного закона основным способом размещения госзаказов стал электронный аукцион — в таких торгах участвуют поставщики из самых отдаленных районов страны.

Однако № 94-ФЗ описывает только процедуру выбора

ко всем товарам, работам, услугам, которые становятся предметом госзаказа — это тысячи номенклатурных пунктов.

Не говоря уже о том, что понятие «роскошь» для уровня муниципалитета, региона, федерального ведомства и администрации президента, несомненно, различается. А уж «избыточность» — категория настолько субъективная, что просто страшно представить себя в шкуре чиновника, который будет давать добро на закупку или отказывать в ней. Сколько лет понадобится на доводку новой системы — сколько лет она будет оставаться мутной?

Получается, что лихорадить Федеральную контрактную систему будет года четыре. Судите сами. Часть 4 статьи 23, где говорится о каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, вступает в силу с 1 января 2017 года. Значит, и 2017 год тоже будет потерян: планы закупок по сложившейся бюджетной практике формируются в середине предыдущего года. А № 44-ФЗ прямо требует предварительного планирования закупок: в этом его суть.

Сфера госзакупок как никакая другая зависит от корпуса подзаконных актов. По словам министра экономического развития Алексея Улюкаева, до конца 2015 года нужно разработать и принять 53 постановления правительства. Успеть-то успеют, но, между прочим, 40 документов, которые Госдума должна была

поставщика, но не регулирует остальные стадии закупочного процесса: планирование, заключение контракта, его исполнение и т. д.

В большинстве развитых стран система госзакупок была отлажена несколько десятилетий назад. А в России власти попытались отрегулировать ее только в 2005 году. Безусловно, мировой практике № 94-ФЗ не соответствовал и практически сразу нуждался в модернизации. Теперь на смену данному закону пришел другой — № 44-ФЗ, за основу которого взята контрактная идея США. Главное преимущество этой системы заключается в том, что она управляет всем жизненным циклом государственного заказа: планированием, размещением и исполнением.

# Новая высотка Москвы от застройщика



ИПОТЕКА

Собственность | Низкие цены | Заселение



+7(495) 258 92 63

+7(495) 601 57 50

[www.dokon.biz](http://www.dokon.biz)

Строителям удалось добиться внесения в № 44-ФЗ антидемпинговой статьи. Участник торгов, предложивший цену, которая ниже начальной на 25% и более, должен предоставить расчет и обосновать свою цену



принять осенью 2013 года, утверждались чуть ли не под бой курантов.

А ведь главные сложности образуются даже не там, где что-то коряво прописано (тут с трудом, но разруливается), а там, где не прописано вовсе. «Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: сейчас трудно даже предположить, сколько будет скандалов из-за того, что в каталоге не оказалось каких-нибудь скрепок, и как в таком случае будет решаться вопрос. Четкие правила игры опять отсутствуют.

Такой каталог с его номенклатурой и «субординацией качества» — вопрос даже

не десятилетия или десятилетий, а предмет постоянной рутинной работы. Не напоминает ли это вам социалистическое планирование?

Один вариант контроля госзакупок — «анархистский», раздражающий, постоянно ставящий государственные учреждения под огонь критики. Он заключается в том, что депутаты всех уровней, СМИ, некоммерческие организации под лупой изучают каждую заявку на товары, работы, услуги. Да, пиарятся, но не за счет бюджета, а под флагом его защиты, безвозмездно проводя экспертизы рынка, приводя аргументы, доказывающие коррупционность сделки, и отвечая на контраргументы.



**Дарья Погорельская,**  
руководитель юридического  
департамента ГК МИЦ

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с момента его вступления в силу постоянно менялся, совершенствовался, восполнял пробелы в законодательстве в сфере закупок для госнужд. Из-за сложности предмета правового регулирования за время действия указанного правового акта изменения и дополнения в него вносились более 30 раз,

последние — в июле 2013 года. С 1 января 2014 года вступил в силу новый Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому Федеральный закон № 94-ФЗ утратил силу.

Вместе с тем Федеральный закон № 94-ФЗ сыграл свою роль в развитии процедур бюджетных закупок и в борьбе с коррупционными проявлениями в этой области, при этом значительная часть его положений перешла и в новый закон.

Пожалуй, главное достоинство складывающейся системы госзакупок — законодательно закрепленный принцип ее открытости

и прозрачности, который обеспечивает свободный и безвозмездный доступ к информации о размещенных заказах.

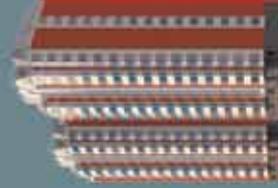
Работоспособность нового закона покажет только практика его применения, но следует отметить, что конкретизированы методы определения начальной (максимальной) цены контракта. Так, при размещении заказов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства допускается проектно-сметный метод. Он состоит в определении начальной (максимальной) цены контракта по методикам и нормативам строительных работ и специальных строительных работ, которые утверждены Минстроем России.

СЪЕМНАЯ КВАРТИРА  
ВСЕГДА В ЧУЖИХ РУКАХ



КУПИТЕ  
СВОЮ  
КВАРТИРУ

МОРТОН  
(495) 921-22-21  
WWW.MORTON.RU



Второй вариант: товар, работы, услуги в каталоге есть, закупка своевременно запланирована, прошла экспертизу контролирующих органов, данные о ней опубликованы в единой информационной системе. Потребительские свойства товара, согласно закону, не избыточны и не являются предметом роскоши. Даже потенциальные участники торгов скорректировали свои производственные планы в связи с участием в аукционе и в расчете на победу, разумеется. Ну и куда вы, блогеры, лезете со своими инсинуациями?

Но почему бы просто не дополнить Федеральный закон № 94-ФЗ главными

преимуществами № 44-ФЗ? Создание единой информационной системы, которая будет содержать все данные о закупках — от планирования до исполнения контракта. Антидемпинговые меры. Раскрытие информации об участниках госзаказа (бенефициаре, руководителях компаний, соисполнителях, субподрядчиках) при закупках стоимостью от 1 млрд руб. на федеральном уровне и 100 млн руб. — на региональном.

Что мешало? Детское желание начать новый рисунок с чистого листа? Все началось с ляпа. По утверждению министра РФ по вопросам Открытого правительства Михаила Абызова, «распространение соответствующих процедур (№ 44-ФЗ) на все бюджетные закупки способно за три ближайших года принести экономию до 1 трлн руб.», то есть в среднем по 300–350 млрд в год.

По расчетам экспертов Высшей школы экономики, которые были подготовлены для Экспертного совета при Правительстве и озвучены ее проректором Александром Шамриным, введение новой системы госзакупок позволит экономить до 700 млрд руб. в год.

*Критерий роскоши предполагается применять ко всем товарам, работам, которые становятся предметом госзаказа — это тысячи пунктов*

Маловато будет, видимо, решил министр экономического развития Алексей Улюкаев и заявил, что «с запуском Федеральной контрактной системы потери государства при госзакупках могут сократиться на 10–15%». Как сообщил в июне прошлого года глава правительства Дмитрий Медведев, объем государственных закупок в России каждый год составляет примерно 8 трлн руб. То есть, по логике Алексея Улюкаева, экономия составит от 800 млрд до 1,2 трлн руб. в год.

И важнейшая проблема, которую не решить ни старым № 94-ФЗ, ни новым № 44-ФЗ. Допустим, сейчас аукцион проводится образцово — так, что какие-нибудь швейцарцы просто локти грызут от зависти. Но потом возникает «ситуация». Победителя берут в жесточайшие клещи, назначая ему субподрядчиков и условия сотрудничества с ними. Ну и куда ты, «чемпион», денешься? (АН)



**САМЫЕ  
БЫСТРЫЕ КУПЯТ  
КВАРТИРЫ****НА СТАРТЕ ПРОДАЖ**

- 214-ФЗ
- Ипотека
- Субсидии
- Рассрочка
- Военная ипотека

Если Вы ищете квартиру в ближнем Подмосковье или недвижимость среди новостроек города Королева, Вам обязательно нужно обратить внимание на малоэтажный жилой комплекс «Валентиновка Парк», который сумел совместить все прелести городского комфорта и природной гармонии.

ЖК «Валентиновка Парк» может по праву считаться «малоэтажной жемчужиной» среди новостроек Королева.

Расположен жилой комплекс в г. Королев, в 12 км от г. Москвы по Ярославскому шоссе. Удобное транспортное сообщение. Экологически чистый район, окруженный вековыми соснами, на территории которого преобладает малоэтажная застройка.

Комплекс ограничен улицами Горького, Добролюбова и Полевой. С юга к нему примыкает Национальный парк «Лосиный остров», а с севера и востока - дачные поселки.

В проекте строительства жилого комплекса запланированы:

- 23 трехэтажных монолитных дома с мансардами, созданные по индивидуальным проектам. В подъездах будут установлены лифты, что является большой редкостью для малоэтажных домов, а, следовательно, - преимуществом жилого комплекса;
- 2 детских сада: на 120 и 40 мест;
- 1 школа на 550 мест;
- библиотека;
- культурно-развлекательный центр;
- раздаточный пункт молочной кухни;

- на первых этажах домов разместятся социально-бытовые объекты: магазины, аптеки, отделение банка, салоны красоты, предприятия служб быта;
- 2 наземных паркинга на 500 машино-мест каждый;
- собственная котельная.

Застройщик проекта - компания «Гранель Девелопмент» учитывает потребности людей и оборудует жилой комплекс «Валентиновка Парк» современными инженерными системами и коммуникациями, которые, несомненно, повысят комфорт будущих жильцов.

Мы приложили максимум усилий, чтобы жизнь в ЖК «Валентиновка Парк» для владельцев квартир стала легкой и комфортной.

малоэтажный жилой комплекс  
**ВАЛЕНТИНОВКА  
ПАРК**



(495) **980-03-80**

ООО «Гранель Девелопмент». Проектная декларация на сайте [www.granelle.ru](http://www.granelle.ru)

[www.granelle.ru](http://www.granelle.ru)